

El Sur de Córdoba:

Construyendo juntos un territorio transparente y participativo

Documento de sistematización y aprendizajes del ejercicio de promoción y acompañamiento a los procesos de control social con enfoque anticorrupción del Programa Juntos por la Transparencia.



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



Shaping a more livable world.



Programa
Desarrollo y Paz
de Córdoba y Urabá - Darién

Cardupaz

JUNTOS POR LA TRANSPARENCIA



El Sur de Córdoba:

Construyendo juntos un territorio transparente y participativo

El Sur de Córdoba: construyendo juntos un territorio transparente y participativo: documento de sistematización y aprendizajes del ejercicio de promoción y acompañamiento a los procesos de control social con enfoque anticorrupción.

Proyecto: “Fortalecer la colaboración y la participación de las organizaciones de la sociedad civil para la lucha contra la corrupción en el nivel territorial en Córdoba en los municipios de Montelíbano, Puerto Libertador, Valencia y Tierralta.”

Equipo Técnico Sur de Córdoba
Luis Carlos Hernández
Coordinador Regional para el Sur de Córdoba
Programa Juntos por la Transparencia

Juliana Forero Montes
Coordinadora Técnica de Cordupaz

Diseño y diagramación:
Eylen Jalilíe L. Responsable de Comunicaciones – Cordupaz
Corporación Colectivo Poder Mestizo

Este Documento es posible gracias al generoso apoyo del pueblo estadounidense a través de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El contenido de este documento de sistematización es responsabilidad exclusiva de DAI y El Programa de Desarrollo y Paz de Córdoba y Urabá - Darién (Cordupaz) y no refleja necesariamente las opiniones de USAID o del Gobierno de los Estados Unidos.

Montería, abril de 2022

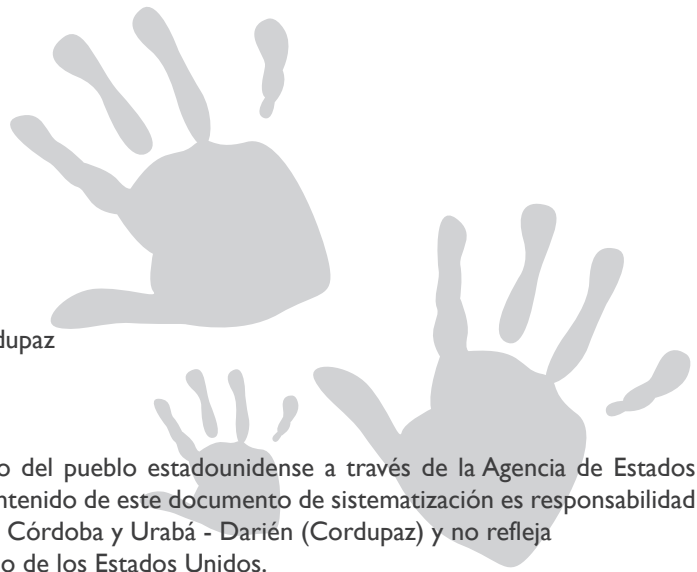


Tabla de contenidos

- 4 **Presentación**
- 5 **Contexto**
- 7 **Resultados de las líneas del proyecto**
 - 7 Línea de Agenda Ciudadana Anticorrupción
 - 10 Línea de Movimiento Ciudadano Nacional Anticorrupción
 - 13 Línea de la Escuela Ciudadana Anticorrupción
 - 14 Línea de promoción de denuncia anticorrupción
 - 15 Línea de Fortalecimiento organizacional
- 16 **Apuesta metodológica y comunicacional**
- 21 **Elementos que potenciaron y elementos que debilitaron la experiencia**
 - 18 Línea de Agenda Ciudadana Anticorrupción
 - 20 Línea de Movimiento Ciudadano Nacional Anticorrupción
 - 22 Línea de la Escuela Ciudadana Anticorrupción
 - 23 Línea de promoción de denuncia anticorrupción
 - 24 Línea de Fortalecimiento organizacional
- 25 **Recomendaciones y lecciones aprendidas**

Presentación

Desde el año 2021, el Programa Desarrollo y Paz de Córdoba y Urabá-Darién – Cordupaz, funge como socio local para el Sur de Córdoba en el Programa Juntos por la Transparencia, adelantando acciones en pro del desarrollo del proyecto “Fortalecer la colaboración y la participación de las organizaciones de la sociedad civil para la lucha contra la corrupción en el nivel territorial en Córdoba en los municipios de Montelíbano, Puerto Libertador, Valencia y Tierralta”.

En Colombia, el Programa Juntos por la Transparencia inicia su implementación desde diciembre del año 2020, siendo financiado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), ejecutado por DAI, y en asocio con Transparencia por Colombia, Foro Nacional por Colombia, la Escuela de Gobierno de la Universidad de los Andes y La Silla Vacía. Su misión es apoyar soluciones encaminadas a aumentar la transparencia y la rendición de cuentas, así como a reducir efectivamente la corrupción en Colombia, a través del apoyo a iniciativas gubernamentales de transparencia y rendición de cuentas a nivel nacional; promoviendo la participación ciudadana a nivel local; fortaleciendo los esfuerzos de entidades de supervisión y control para combatir la corrupción; y construyendo una cultura de transparencia y rendición de cuentas en la sociedad civil.

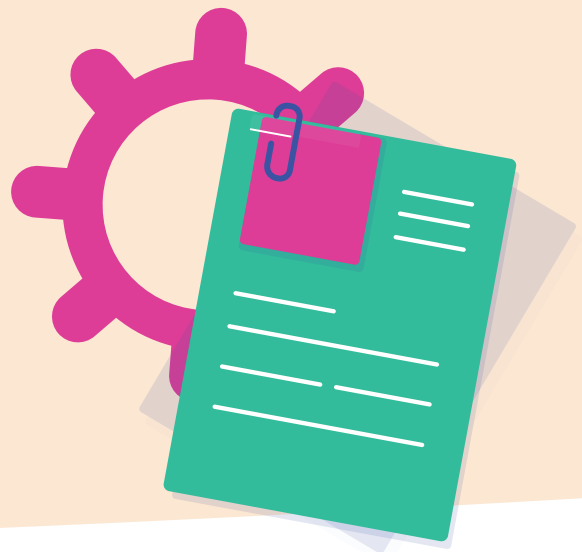
A través de la puesta en marcha de procesos enmarcados en tres líneas principales del Programa tales como: Agendas Ciudadanas Anticorrupción, Movimiento Ciudadano Anticorrupción y Escuela Ciudadana Anticorrupción; Cordupaz ha desplegado una propuesta de trabajo que responde a su Proceso Estratégico Territorial ‘Ciudadanía y Gobernanza’, entendido como un ejercicio que integra acciones de formación, organización e incidencia que les permitan a las y los ciudadanos, pasar de ser simples sujetos sociales a convertirse en sujetos políticos, es decir, en personas formadas, que participan de manera activa y efectiva en procesos de gobernanza, en el marco de una democracia en construcción.

En el marco de estos ejercicios, Cordupaz ha elaborado caracterizaciones territoriales en clave de participación ciudadana, transparencia y lucha contra la corrupción. Así mismo, junto a organizaciones de Tierralta, Valencia, Montelíbano y Puerto Libertador, ha desarrollado acciones para la formación y sensibilización sobre transparencia y anticorrupción y construcción colectiva de la agenda ciudadana y la elaboración de diagnósticos/priorización de las problemáticas.

La apuesta de la Corporación en el marco del Programa JxT, ha sido incrementar los índices de participación en instancias y espacios, promover la participación política de la mujer, generar transformaciones en el ámbito político-electoral, promover la inclusión de nuevas visiones territoriales y realizar control social.



Taller de pedagogía anticorrupción
Puerto Libertador, Córdoba





En Colombia el concepto de democracia ha quedado reducido muchas veces a lo electoral y representativo, dejando de lado otros tipos de democracia más acordes con la Constitución Política y el carácter pluralista del país en cuanto a lo territorial, lo étnico e ideológico. En este sentido, tanto la democracia participativa, como la deliberativa, si bien son reconocidas e impulsadas desde distintos instrumentos jurídicos como la Ley 134 de 1994, la 743 de 2002 y 1757 de 2015 (mecanismos de participación ciudadana, acción comunal y estatuto de participación democrática respectivamente), aún carecen de la amplia aceptación y ejercicio que se esperaría después de tantas luchas sociales por gobiernos más incluyentes, que piensen y miren al país desde las regiones y se centren en el bienestar o garantía de derechos de sus ciudadanos.

La subregión del Sur de Córdoba ha sido históricamente un territorio golpeado tanto por la violencia como por la vulneración de derechos humanos debido a la presencia de grupos armados al margen de la ley, economías ilícitas y falta de garantías de seguridad. Frente a esto, la presencia de instancias de cooperación internacional, organizaciones de la sociedad civil y del Estado en estos territorios ha permitido adelantar procesos de seguimiento, fortalecimiento y acompañamiento a las comunidades, líderes y lideresas que trabajan por el bienestar de sus pueblos. Este trabajo busca, entre otras cosas, fortalecer la participación y la incidencia de dichas comunidades en pro del desarrollo de sus municipios. Desde el año 2010, la Corporación Desarrollo y Paz de Córdoba y Urabá-Darién – Cordupaz, ha sido una de las organizaciones que ha facilitado procesos vinculados con la promoción de espacios de participación, democracia, convivencia y la construcción de paz.

La apuesta en el territorio por parte de Cordupaz se ha enmarcado en el desarrollo de sus tres Procesos Estratégicos Territoriales: (i.) Ciudadanía y Gobernanza; (ii.) Derechos humanos y cultura de paz; (iii.) Medio Ambiente y Desarrollo Integral. El enfoque de trabajo es el de una ciudadanía integral, el cual facilita que las y los pobladores del territorio participen de manera activa en los asuntos que les afectan, preocupados no solo por sus derechos civiles, sino también por todos los demás derechos, con el fin de consolidar procesos de formación, organización e incidencia ciudadana para la gobernanza, para fortalecer la voluntad, autonomía y capacidad para ejercer poder e incidir en los distintos espacios, niveles y tipos de participación. Esto exige una transformación total del ejercicio de la política desde una perspectiva ética y de inclusión.

Como situación de partida del proyecto se trazó la elaboración de los documentos de caracterización territorial y el mapeo de actores, como ejercicio diagnóstico para el Sur de Córdoba. En estos, fue posible identificar variables del contexto que serían importantes para definir una metodología clara y efectiva en torno al cumplimiento de las líneas de trabajo de: Agenda Ciudadana Anticorrupción, Movimiento Ciudadano Anticorrupción y Escuela Ciudadana Anticorrupción. Dentro de los hallazgos principales se debe mencionar que los procesos de transparencia pasiva en los municipios de Tierralta, Montelíbano, Valencia y Puerto Libertador, no son del todo conocidos por la población, especialmente por las comunidades rurales, lo que impide que los trámites o acceso a información pública sean adelantados por los canales de comunicación dispuestos en las páginas web de las entidades territoriales. Esto se interpretó como obstáculo para garantizar una incidencia efectiva de la comunidad en los procesos de seguimiento y veedurías, y por lo tanto desde Cordupaz se estableció la importancia de que el Programa JxT apoye una estrategia de difusión de los mecanismos ofertados para la solicitud de información pública por parte de la ciudadanía.

Al realizar procesos pedagógicos en pro de generar un acercamiento empático entre las instituciones y la ciudadanía, se procuró el fortalecimiento de lazos de confianza e interacción para dar paso a una cultura de la legalidad y la transparencia con mutuos y sólidos compromisos. Cordupaz como socio local del Programa JxT, favoreció dentro de su plan de trabajo y planeación metodológica, la implementación de ejercicios de promoción de la cultura de legalidad como estrategia para aportar a la constitución del poblador como sujeto político, combinando: (i.) estrategias movilizatorias, entendida como el impulso de la participación cívica y colectiva para denunciar, reivindicar, educar y sensibilizar sobre asuntos relativos a la justicia social; (ii.) mediáticas, para la visibilidad de los reclamos cívicos y generación de opinión pública; y (iii.) jurídicas, considerada como apoyo legal que permita a los ciudadanos y a grupos de control social apelar y eventualmente usar las acciones judiciales para perseguir intereses colectivos y proteger los derechos de las comunidades.

Es de anotar que alrededor del contexto en el que se ha desarrollado este ejercicio, una de las principales amenazas para el desarrollo del Programa Juntos por la Transparencia ha sido la situación de riesgo que viven los y las líderes del municipio a causa de la represión impuesta por los grupos armados ilegales. Investigar temas relacionados con la corrupción en los territorios del Sur de Córdoba genera peligros para la ciudadanía, lo que impide además en gran medida que las apuestas anticorrupción logren el impacto esperado, por lo que se sugieren adaptaciones metodológicas que brinden condiciones y garantía de seguridad para ejercer su labor de liderazgo en la subregión.

Tal y como ha sido reportado en el avance del presente proyecto, el Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo ha emitido informes advirtiendo de los riesgos a los que la ciudadanía se expone por razón de sus actividades de liderazgo comunitario. La Alerta Temprana No. 004-22: "Documento de Advertencia por Proceso Electoral 2022", advirtió, por ejemplo, sobre los riesgos relacionados con las conductas contra los mecanismos de participación democrática que, en el marco del conflicto armado y violencias conexas, puedan constituir violaciones a los derechos a la vida, libertad, integridad, seguridad, libertades políticas y civiles, así como al Derecho Internacional Humanitario (DIH), durante las jornadas electorales previstas para el año 2022.



Resultados de las líneas del proyecto

1. Línea de Agenda Ciudadana Anticorrupción (ACA)

Al realizar procesos pedagógicos en pro de generar un acercamiento empático entre las instituciones y la ciudadanía, se procuró el fortalecimiento de lazos de confianza e interacción para dar paso a una cultura de la legalidad y la transparencia con mutuos y sólidos compromisos. Cordupaz como socio local del Programa JxT, favoreció dentro de su plan de trabajo y planeación metodológica, la implementación de ejercicios de promoción de la cultura de legalidad como estrategia para aportar a la constitución del poblador como sujeto político, combinando: (i.) estrategias movilizatorias, entendida como el impulso de la participación cívica y colectiva para denunciar, reivindicar, educar y sensibilizar sobre asuntos relativos a la justicia social; (ii.) mediáticas, para la visibilidad de los reclamos cívicos y generación de opinión pública; y (iii.) jurídicas, considerada como apoyo legal que permita a los ciudadanos y a grupos de control social apelar y eventualmente usar las acciones judiciales para perseguir intereses colectivos y proteger los derechos de las comunidades.



Agenda Subregional

1.1. Caracterización territorial e identificación de los primeros cooperadores.

Con el objetivo de profundizar en el reconocimiento del territorio en términos de características institucionales, demográficas, socioeconómicas, políticas; el contexto del conflicto social y armado; y la presencia del crimen organizado y su vinculación con cualquiera de las economías ilegales, se enuncia como primer logro y resultado la elaboración de cuatro (4) documentos de caracterización socioeconómica y territorial, y cuatro (4) documentos de mapeo de actores locales e iniciativas ciudadanas, uno por cada municipio, con el fin de entender las dinámicas territoriales alrededor de las iniciativas de lucha contra la corrupción, los espacios de participación ciudadana, los procesos de transparencia y buenas prácticas institucionales para así focalizar las oportunidades y amenazas que pudiesen existir en cada municipio.

Este ejercicio de análisis partió de la revisión de fuentes documentales, registros de prensa, páginas web oficiales de organismos de control, del gobierno nacional, departamental y local, entrevistas a la ciudadanía y/o funcionarios públicos, medios de comunicación, entre otros actores clave del territorio, permitiendo reconocer tópicos alineados con transparencia, participación y buen gobierno. De igual forma, la investigación permitió a Cordupaz entender las dinámicas, intereses e influencia de actores políticos, económicos, sociales y estatales en los municipios de intervención del Programa Juntos por la Transparencia.

Las entrevistas dirigidas a actores sociales de las zonas urbanas y rurales de los municipios de Valencia, Tierralta, Puerto Libertador y Montelíbano, fueron realizadas con éxito gracias a que las organizaciones sociales de base referenciaron a otros miembros de la comunidad e incluso a actores institucionales y económicos, los cuales también harían parte del mapeo.

Posteriormente, Cordupaz adelantó una visita de campo, por municipio, para la presentación del proyecto y la socialización de los hallazgos de los documentos de caracterización y situación de contexto, con representantes de las organizaciones sociales civiles identificadas en el mapeo de actores locales e iniciativas ciudadanas. Estas visitas, fueron el escenario para lograr conformar grupos ciudadanos que visibilizan las realidades alrededor de la corrupción y el acceso a la información pública en sus territorios. Dichos grupos han sido denominados primeros cooperadores, debido a sus conocimientos sobre asuntos públicos y su liderazgo en la defensa de los derechos humanos, participación política, y control ciudadano.

El ejercicio de construcción de estos documentos permitió entonces a Cordupaz identificar las dinámicas de los municipios objeto de impacto del Programa JxT, teniendo en cuenta que no solo es dibujar el territorio sino trascender a la comprensión de la espacialización de los procesos sociales, es decir, poder partir de la práctica social de las comunidades, colectivos e instituciones, para entender las formas de representación que en muchos casos responden a lógicas impuestas a los espacios, ya sea desde el Estado, las empresas o las comunidades mismas. Finalmente, uno de los principales logros a través de la implementación de este hito, fue el reconocimiento del contexto de cada municipio en materia de percepción de las OSC sobre los temas de transparencia en sus comunidades, lo que representa un resultado en términos de que Cordupaz pudo construir, posteriormente, metodologías para los procesos formativos, ajustadas a las realidades territoriales.



Taller de elaboración de ACA
Tierralta, Córdoba

1.2. Proceso formativo y de sensibilización para la construcción de las ACA

Los procesos formativos y de sensibilización para la construcción de Agendas Ciudadanas Anticorrupción contaron con amplia participación de diferentes organizaciones sociales civiles en los 4 municipios del Sur de Córdoba, incluyendo grupos ciudadanos con enfoque étnico y de género, detallados así:

- Montelíbano: 20 participantes de 10 organizaciones sociales en total. De este número, 11 son mujeres y 9 hombres. Así mismo, se contó con la participación de 2 representantes de grupos étnicos y 6 jóvenes del gremio estudiantil y colectivo LGBTI.
- Puerto Libertador: 36 participantes de 13 organizaciones, de los cuales 26 son hombres y 10 mujeres. En este municipio se reporta la participación de 25 integrantes del Resguardo Indígena Zenú del Alto San Jorge.
- Tierralta: 16 participantes de 12 organizaciones, de los cuales 9 son mujeres y 5 hombres. Así mismo, se contó con que 5 de los miembros de la ciudadanía, pertenecen a grupos étnicos del Alto Sinú, y 2 son jóvenes.
- Valencia: 19 participantes de 8 organizaciones sociales, entre las que se encuentran 13 mujeres y 6 hombres. De la cifra registrada, 9 ciudadanos/as hacen parte de grupos étnicos y 5 se reconocen como jóvenes.



1.3. Priorización de problemáticas y propuesta de estrategias de la ACA

Fue crucial para la construcción de las estrategias de la ACA, generar un diálogo confluido sobre la lucha contra la corrupción, así como mapear organizaciones sociales interesadas en incidir en la gestión pública y posicionar agendas de grupos poblacionales y sectores, pero sobre todo, generar conocimiento sobre el tema de corrupción y transparencia, más allá de las percepciones.

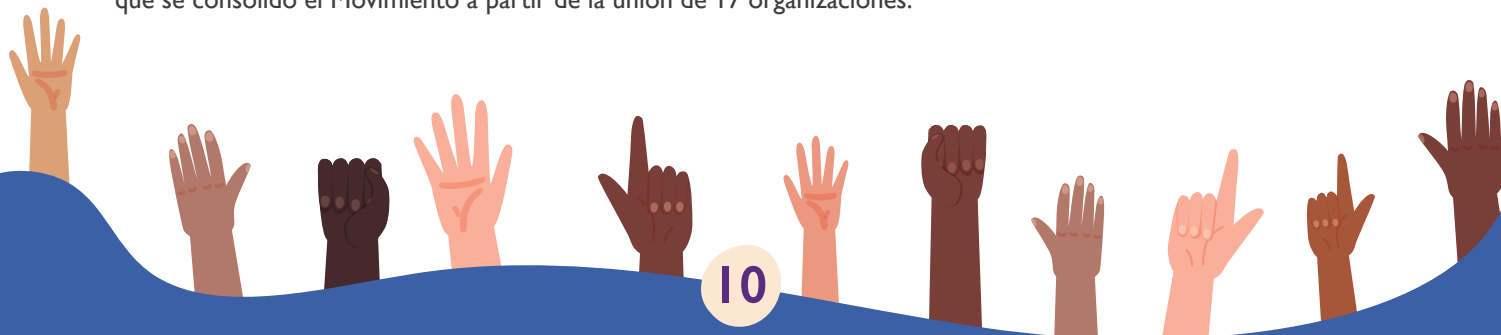
Para lograr la priorización de problemáticas, fueron cruciales las metodologías implementadas en los encuentros formativos y de recolección de información, pues estas fueron amigables propiciando la discusión y reflexión en torno a los temas que la ciudadanía quería posicionar, en términos de preocupaciones y expectativas de las OSC sobre un buen gobierno. Cordupaz logró sistematizar los datos recogidos durante los encuentros gracias a que el equipo técnico de la Corporación manejaba los temas de gestión pública, participación ciudadana y lucha contra la corrupción, y esto llevó a traducir de manera concreta las demandas y propuestas de la ciudadanía que acompañó el ejercicio.



2. Línea de Movimiento Ciudadano Nacional Anticorrupción (MCA)

En concordancia con el cumplimiento de resultados orientados a la promoción de iniciativas de la sociedad civil para fortalecer ejercicios de transparencia e integridad en el marco del Programa Juntos por la Transparencia, se consolida el Movimiento Ciudadano Nacional Anticorrupción para suscitar la movilización ciudadana a favor de la lucha contra la corrupción, mediante acciones pedagógicas, comunicativas y culturales que generen un nivel amplio de denuncia, control ciudadano, incidencia pública, rechazo y sanción social de la corrupción.

En el año 2019 y a partir de la creación de la Red de facilitadores anticorrupción, se tuvo una primera intención de fortalecer la movilización anticorrupción y crear espacios de diálogos entre organizaciones. No obstante, fue hasta los años 2020 y 2021 que se consolidó el Movimiento a partir de la unión de 17 organizaciones.



2.1. Lanzamiento e implementación del Movimiento Ciudadano Anticorrupción

Para la implementación de las acciones priorizadas por el Movimiento Ciudadano Anticorrupción, se establece como primer resultado la participación de Cordupaz en cuatro (4) encuentros de consolidación y planeación con las organizaciones integrantes del Movimiento, que tuvieron lugar en los meses de septiembre, noviembre, diciembre del 2021 y enero del 2022, respectivamente. Uno de los principales logros de estas sesiones, es que las organizaciones, a partir de una metodología de construcción participativa y conjunta sobre las líneas de acción propuestas por Transparencia por Colombia, definimos el plan de trabajo con sus respectivas estrategias.

Línea de trabajo	Estrategia
Consolidación y fortalecimiento	Formación Alianzas estratégicas Articulación Balance y planeación
Sensibilización y difusión	Difusión y comunicaciones Sensibilización
Incidencia	Incidencia con Sociedad Civil Incidencia Institucional
Monitoreo y seguimiento	Seguimiento a la institucionalidad
Garantías de no repetición	Denuncia y protección al denunciante Lucha contra la impunidad y garantías de no repetición

Fuente: Acta del encuentro virtual del Movimiento Ciudadano Anticorrupción (noviembre 3 de 2021).



En relación al plan de comunicaciones y la estrategia de visibilización del Movimiento Ciudadano Anticorrupción, se ha logrado elaborar el "Decálogo anticorrupción para conversar en Redes Sociales", a través del cual las organizaciones pertenecientes al Movimiento generan contenido en diferentes redes (Facebook, Instagram, Twitter, Página Web) y diferentes formatos (imágenes, videos, podcast, boletines, etc.) sobre los temas de: i) seguimiento a campañas; ii) veeduría a las elecciones; iii) exposición y denuncia de la corrupción electoral. En este mismo logro se resalta la deliberación para seleccionar el logo del Movimiento Ciudadano Anticorrupción, como elemento distintivo para los productos de comunicación.

2.2. Encuentros de pedagogía electoral

De acuerdo al plan de trabajo socializado y aprobado en pleno por las organizaciones pertenecientes al Movimiento Ciudadano Anticorrupción, se desarrollaron, en alianza con otras entidades cuyo foco de acción se centra en el Sur de Córdoba, tres (3) talleres de pedagogía electoral, uno en Montelibano, uno en Tierralta, y el último en el municipio de Valencia, corregimiento de Villanueva; con el objetivo de potenciar las capacidades de participación política de las organizaciones sociales civiles habilitadas para la inscripción de candidatos/as en las elecciones a las Curules de Paz. Los escenarios fueron propicios para lograr la transferencia de información acerca de la reglamentación de las Circunscripciones Especiales Transitorias para la Paz y los desafíos en el desarrollo preelectoral, electoral y postelectoral.

Este hito se implementó con una amplia participación de organizaciones sociales civiles del Sur de Córdoba, tales como: Juntas de Acción Comunal, Red de Mujeres, Mesas Municipales de Víctimas, Cabildos Indígenas, Red de Autoprotección de Derechos Humanos, periodistas locales, organizaciones de las comunidades afrodescendientes, entre otras. Durante la ejecución de los procesos de pedagogía se abordaron temas como el Acto Legislativo No. 02 del 25 de agosto de 2021: Creación de Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz; el inventario electoral formulado para el Sur de Córdoba por la MOE, y el reconocimiento del tarjetón pedagógico construido por la Registraduría Nacional del Estado Civil.



3. Línea de la Escuela Ciudadana Anticorrupción (ECA)

La Escuela Ciudadana Anticorrupción (ECA), es una plataforma de formación cívica virtual y presencial que busca fortalecer los liderazgos anticorrupción y la cultura de lo público. En la ECA los/las participantes puedan interactuar con herramientas conceptuales y metodológicas para movilizarse a favor de la lucha contra la corrupción y la promoción de la transparencia. A través de un espacio de formación colectiva, esta plataforma permite generar reflexiones y diálogos de saberes que inciden de manera significativa en las agendas ciudadanas.



3.1. Proceso formativo de grupos ciudadanos

En el marco de poder adelantar el proceso formativo a grupos ciudadanos, Cordupaz elaboró un documento titulado Insumos para el desarrollo metodológico y contenido técnico de los módulos pedagógicos de la Escuela Ciudadana Anticorrupción, el cual se centró en dos temáticas: Necesidades, contexto y características de la población; y el sentido pedagógico y operativización de la Escuela Ciudadana Anticorrupción, desde la perspectiva de la corriente educativa y pedagógica conocida como educación popular.

De acuerdo a lo anterior, el avance en relación a este hito es que las jornadas de formación para la construcción de la Agenda Ciudadana Anticorrupción, fueron útiles para “territorializar” los módulos de la Escuela Ciudadana Anticorrupción construidos por Transparencia por Colombia.



4. Línea de promoción de denuncia anticorrupción

Esta línea de acción está orientada a la socialización del Centro de Asesoría Legal Anticorrupción (ALAC) y la promoción de la denuncia de corrupción en los territorios del Sur de Córdoba, con el objetivo de favorecer el desarrollo de mecanismos que faciliten la denuncia ciudadana y promover estrategias innovadoras sobre transparencia a nivel nacional.

4.1. Proceso formativo en el marco normativo

Partiendo del objetivo específico 2 del proyecto “Participar en la ampliación y en la promoción de una iniciativa nacional ciudadana anticorrupción (movimiento ciudadano nacional anticorrupción)” Cordupaz consideró responder al resultado de disposición de la ciudadanía a denunciar hechos de corrupción, a partir de la construcción de la encuesta “Disposición a denunciar hechos de corrupción”, la cual fue inicialmente socializada con el equipo ALAC y contó con la respectiva retroalimentación y aprobación de las 29 preguntas diseñadas para ser aplicada a las y los integrantes de las organizaciones de sociedad civil con las que la Corporación viene trabajando en la implementación de esta estrategia. Un total de cuarenta y una (41) personas contestaron la encuesta, y a partir de este ejercicio se construyó un reporte de resultados.

El proceso formativo para sensibilizar a las organizaciones sociales civiles sobre la denuncia anticorrupción como mecanismo de participación y control ciudadano, estuvo liderado por el Centro de Asesoría Legal Anticorrupción – ALAC, con el apoyo del socio local Cordupaz.

Para el cumplimiento de este resultado, se realizó una visita a un municipio de la subregión del Alto San Jorge (Montelíbano) y una visita a uno del Alto Sinú (Tierralta), en las que participaron las OSC de los cuatro (4) municipios de incidencia del Programa en el Sur de Córdoba. En los espacios se dio a conocer el fundamento normativo de la denuncia en Colombia, los sujetos involucrados, los tipos de denuncia y su respectivo manejo ante los entes de control, los mecanismos de protección a denunciantes y el servicio de asesoría legal independiente, gratuita y confidencial de ALAC.

De acuerdo con lo anterior, surgió en el marco del desarrollo de las sesiones de trabajo entre ALAC y las OSC, la denuncia de un (1) posible hecho de corrupción en el municipio de Puerto Libertador, que, según el reporte de ALAC, se encuentra aún en etapa de indagación para determinar si la descripción de lo sucedido clasifica como un hecho al que se le puede brindar acompañamiento y asesoría legal.



Taller de socialización de ALAC
Montelíbano, Córdoba

5. Línea de Fortalecimiento organizacional

El Programa Juntos por la Transparencia contempla como su objetivo 5 la mejora de la capacidad y sostenibilidad de los socios locales. El trabajo planeado y ejecutado para esta línea de acción, está enfocado a que los socios locales aumenten su capacidad organizativa, mejoren su desempeño y la rendición de cuentas interna y transparencia según lo medido por el Estándar Global para la Responsabilidad de las OSC.

5.1. Evaluación y acciones de mejora conforme al OCA y al Estándar Global

El ejercicio del OCA y Estándar Global fue determinante para que Cordupaz priorizara las áreas y las acciones de mejora. Se logró adelantar un ejercicio de autoevaluación a partir de la herramienta del Estándar Global que facilitó posteriormente la elaboración de los Planes de Mejora de OCA y Estándar Global con sus respectivos cronogramas de hitos.

Como logros a enunciar de este proceso, se mencionan aquellas actividades alcanzadas que dan respuesta al Plan de Mejora, dentro de las que se destacan la elaboración del Plan Estratégico y Estrategia de Equidad de Género de Cordupaz; el diseño de la política de gestión de recurso humano y el rediseño, actualización y dinamización de la página web de la Corporación.



Apuesta metodológica y comunicacional

Metodologías:

La apuesta metodológica del proyecto reconoce a los beneficiarios y beneficiarias como centro del proceso de enseñanza-aprendizaje y se dinamiza desde la diversidad y características de nuestros pobladores para generar condiciones incluyentes, y sin limitaciones de espacio físico, ubicación, ocupación o edad.

El proyecto vinculó a grupos de base ciudadanos de los municipios de Montelíbano, Puerto Libertador, Valencia y Tierralta, entre los que se encuentran colectivos de comunicación, veedurías ciudadanas, Juntas de Acción Comunal, entre otras formas de asociación. De ahí que las metodologías planteadas propiciaran la generación de cohesión y confianza entre los miembros de estos grupos, así como capacidad de articulación con otros actores de sus comunidades y disposición de diálogo con autoridades públicas.

Coherente con ello, la apuesta metodológica se realizó con un enfoque de construcción colectiva que partió de dos propuestas iniciales: la primera: “muestreo de bola de nieve” que permitió a las organizaciones sociales de base la referencia de otros miembros de la comunidad para la recopilación de datos primarios de forma rentable y que la recolección se pudiese completar en un corto periodo de tiempo; y la segunda, la “cartografía social”, para conocer y construir colectivamente un diagnóstico del territorio a través del reconocimiento de espacios, recordar y narrar el territorio e identificar la dinámica social.

Esta apuesta articulada busca elaborar una mejor comprensión de la realidad de los municipios, entendiendo las dinámicas que allí se viven en materia de transparencia, participación ciudadana y democracia y a su vez, genera una metodología de trabajo en red para lograr la incidencia de las agendas ciudadanas anticorrupción en la gestión de gobierno, con la vinculación de otros actores y reeditores en el territorio, como los gremios, la academia y la organizaciones del sector no gubernamental.

Posteriormente, en la fase formativa, durante los talleres anticorrupción, se trabajaron metodologías de construcción colectiva para la movilización de ideas y reflexiones participativas desde la apropiación semántica de los conceptos claves sobre transparencia a partir de ejercicios de preguntas y respuestas asociativas, que las y los participantes desarrollaban en grupos, con el objetivo de cocrear nuevas interpretaciones sobre las líneas temáticas y mensajes claves de cada taller. A través de estos ejercicios se propendía a la apropiación de la información expuesta y se fortalecían habilidades argumentativas con los participantes, para potenciar el aprendizaje.



Comunicaciones:

La apuesta de comunicaciones estableció tres enfoques estratégicos que dialogaron con el plan nacional de comunicaciones. Estos son: comunicación para la incidencia; comunicación para el cambio social y colaboración, aprendizaje y adaptación. No obstante, desde Cordupaz se propuso un cuarto enfoque estratégico, relacionado con la pragmática cultural de la acción simbólica, para generar la consolidación de las acciones estratégicas desde la teoría del performance social.

Con este enfoque se busca generar un proceso interpretativo de las dinámicas sociales como performace a partir de las líneas gruesas de transparencia, lucha contra la corrupción y participación ciudadana e identificar cómo interactúan los elementos semióticos y discursivos planteados en la zona de intercambio, y con ello evidenciar si las acciones simbólicas desarrolladas como producto de esta intervención, son auténticamente consolidadas, aprehendidas y adaptadas por los actores (ciudadanía) en el proceso comunicativo y deliberativo de la interpretación.

Para esto, desde Cordupaz, se promovieron mensajes y acciones de construcción colectiva que permitieron evidenciar los niveles de aprehensión semiótica de las acciones simbólicas representadas por la ciudadanía y en el transcurso de este proceso garantizar que los conocimientos, sean percibidos como creíbles por las audiencias y que exista coherencia entre las acciones, el discurso y los resultados en la zona de intercambio y transferencia.

Los enfoques tácticos propuestos por Cordupaz para la implementación del Programa JxT en el Sur de Córdoba fueron: visibilización, con el objetivo de difundir las experiencias, resultados del proceso y elementos claves que se adelanten desde el programa, favoreciendo el ejercicio informativo y el posicionamiento de la iniciativa; educomunicación, con el que se pretendió potencializar y dinamizar la estructura temática de la iniciativa, facilitando la comprensión de los conceptos a través de la construcción de ambientes educativos, creativos y participativos para la producción colaborativa de los contenidos de la estrategia en formatos multiplataforma; y la promoción, relacionada con los componentes de movilización y pedagogía, que son transversales, ya que busca la participación en la conversación pública a través de piezas pedagógicas y culturales sobre transparencia que posicionen mensajes fuerza y tendencias anticorrupción, trascendiendo de una participación colaborativa, a una participación activa-funcional de los participantes que los haga sentirse identificados con el proceso, y subsidiariamente, el impacto sea mucho mayor.

Los enfoques tácticos propuestos son las líneas conductuales sobre las que se estableció, de manera transversal, una ruta de operatividad de los enfoques estratégicos.

Lo anterior se refiere a un ejercicio complementario de la narrativa estratégica para establecer una metodología en el marco de acciones para los parámetros significativos de productos de comunicación.



Elementos que potenciaron y elementos que debilitaron la experiencia



Línea de Agenda Ciudadana Anticorrupción

Elementos que potenciaron la experiencia

El relacionamiento previo con las organizaciones sociales civiles y la Red de Pobladores de Cordupaz, facilitó el levantamiento de información primaria para la elaboración de los documentos de caracterización y mapeo de actores y aliados del Sur de Córdoba.

La base de datos de medios de comunicación regionales facilitó la identificación de periodistas y comunicadores/as del Sur de Córdoba que pudiesen nutrir, mediante entrevistas, los documentos de caracterización y mapeo de actores.

El envío de la ficha modelo para la elaboración de los documentos de caracterización por parte de Transparencia por Colombia, facilitó que los socios locales construyéramos documentos completos y alineados a los objetivos del Programa Juntos por la Transparencia.

La articulación con socios nacionales como la Universidad de los Andes, benefició la búsqueda de información por fuentes secundarias y terciarias para el contenido de los documentos de caracterización territorial.

Se destaca la articulación con instancias como la Alcaldía de Puerto Libertador, Secretarías de Educación de Tierralta y Valencia, Diócesis de Montelíbano y organización Caribe Afirmativo; para facilitar espacios de reunión en dichos municipios con las organizaciones sociales civiles beneficiarias del proceso formativo.

Las metodologías construidas por el equipo técnico de Cordupaz fueron valoradas por las OSC, pues se dinamizaron conceptos y contenidos alrededor de la lucha contra la corrupción y se generó diálogo de saberes y construcción colectiva de conocimiento.

La participación de jóvenes, mujeres y representantes de grupos étnicos, fortaleció el debate alrededor de las implicaciones del control social en los territorios, y permitió consolidar una visión diversa del contexto de legalidad y transparencia en la región.

Se valora la transferencia metodológica realizada por el equipo de Transparencia por Colombia, a través de la ficha para la construcción de agendas ciudadanas anticorrupción.



Línea de Agenda Ciudadana Anticorrupción

No fue posible conseguir ciertos datos requeridos en la ficha del documento de caracterización, por insuficiencia de disponibilidad de información en las páginas web institucionales de las alcaldías municipales e incluso en páginas web del orden nacional.

Se constató que la información pública municipal no estaba publicada de forma completa o correcta en las páginas web de las entidades territoriales, lo que imposibilitó poder nutrir los documentos de caracterización con información actualizada.

Se estableció un margen de tiempo de entrega corto para el volumen de información a recabar en los documentos de caracterización y mapeo de actores, y el alcance de los documentos de mapeo de actores y caracterización superaba al número de integrantes del equipo técnico destinado para la elaboración de estos.

El contexto de ilegalidad y falta de garantías de seguridad para líderes y lideresas, supuso un escenario que complejizó la posibilidad de dialogar alrededor de los temas de corrupción y transparencia en los territorios del Sur de Córdoba. Esta situación dificultó que en municipios como Valencia, las OSC conversaran con tranquilidad sobre las dificultades a las que se enfrentan al momento de ejercer control social en sus comunidades.

Existe alta desconfianza por el sistema de justicia nacional, que sumado a los obstáculos territoriales para ejercer control social, desaniman a líderes y lideresas de las OSC en realizar seguimiento y denuncia de hechos de corrupción en sus municipios.

La concepción de que la corrupción es un fenómeno cultural que está ligado a normas establecidas en el país, donde todo está permitido por la ley o la norma, se convierte en un reto para que las OSC contemplen la agenda ciudadana anticorrupción como un instrumento eficiente de cara a la incidencia en la gestión pública municipal.

Elementos que debilitaron la experiencia

Elementos que potenciaron y elementos que debilitaron la experiencia



Línea de Movimiento Ciudadano Nacional Anticorrupción

Elementos que potenciaron la experiencia

En el primer encuentro de socialización del MCA que tuvo lugar en la ciudad de Bogotá, fue posible conocer el trabajo de las distintas organizaciones que conforman el movimiento, con el objetivo de identificar posibles alianzas para la consecución de metas.

Se resalta la metodología implementada por TpC como articulador del proceso del Movimiento Ciudadano Anticorrupción, para proponer diálogos constantes con las organizaciones de cara a avanzar en la delegación de responsabilidades dentro de los objetivos a cumplir.

El equipo de comunicaciones de Transparencia por Colombia construyó una estrategia de difusión en redes sociales que fue socializada a las organizaciones y a sus respectivos equipos de comunicaciones para articularse en clave de visibilizar los temas relacionados a la época electoral.

Se resalta la articulación con la Alianza del Sur de Córdoba, específicamente con las organizaciones Mapp OEA y la MOE, para el desarrollo de ejercicios de pedagogía electoral sobre Circunscripciones Especiales de Paz en tres municipios: Montelíbano, Tierralta y Valencia.

Trabajo articulado con organizaciones presentes en la región del Sur de Córdoba como La Corporación Para el Desarrollo Social Comunitario – Corsoc, y la Diócesis de Montelíbano, para sensibilizar sobre la importancia de la instancia de participación de los Consejos de Juventud y promover así prácticas transparentes en el proceso electoral y la gestión transparente de los consejeros electos.

Durante el desarrollo de los encuentros de pedagogía electoral en Montelíbano y Tierralta, se contó con la participación de representantes de la Registraduría Nacional del Estado Civil y la Unidad para las Víctimas, con el objetivo de afianzar la información técnica alrededor del periodo electoral.

Aprovechamiento de material pedagógico como tarjetones electorales dispuestos para ejercicios de pedagogía electoral.



Línea de Movimiento Ciudadano Nacional Anticorrupción

Falta de mayor diálogo entre las organizaciones integrantes del Movimiento Ciudadano Anticorrupción, con el fin de articular acciones desde lo local, regional y nacional.

Como propuesta de mejora, Cordupaz considera que hubiese sido importante adelantar mesas de trabajo con los equipos de comunicaciones de cada organización, con el fin de construir una propuesta de comunicación en conjunto y así TpC pudiese aproximar las percepciones de las organizaciones a partir de las dinámicas del territorio.

Se evidencia que no todos los miembros del MCA se unieron a la estrategia de diálogo ciudadano en redes sociales, y es importante vislumbrar que esta requiere de un esfuerzo conjunto de todas las organizaciones integrantes para visibilizar con mayor impacto las acciones del Movimiento.

Durante el desarrollo del último ejercicio de pedagogía electoral que tuvo lugar en el municipio de Valencia, Córdoba; no fue posible contar con la participación de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

El control hegemónico de la criminalidad ejercido por las AGC (Autodefensas Gaitanista de Colombia), y la presencia marginal de una estructura disidente del Frente 18 de las antiguas FARC-EP, sumado a los intentos de las AGC de incidir en el proceso electoral a través de ofertas de ayuda económica a las campañas, más que a través del empleo de la violencia.

El equipo ha evidenciado control territorial y limitaciones a la movilización en los municipios de Valencia y Puerto Libertador; desde octubre de 2021, por parte de las AGC y atestiguó, de manera directa, el control de ingreso y de salida al corregimiento de Villanueva en el municipio de Valencia, Córdoba, con la “verificación” de autorización para ingresar a la zona con la Junta de Acción Comunal del corregimiento, cuando el equipo de CORDUPAZ se dirigía a realizar el taller de pedagogía electoral.

Elementos que debilitaron la experiencia

Elementos que potenciaron y elementos que debilitaron la experiencia

Elementos que potenciaron la experiencia



Línea de la Escuela Ciudadana Anticorrupción

El equipo profesional de Cordupaz participó en el encuentro de lanzamiento de la Escuela Ciudadana Anticorrupción, en el cual se pudo conocer de primera mano los contenidos diseñados por Transparencia por Colombia. Esto permitió además que los y las profesionales interactuaran con la plataforma para conocer la estrategia de la versión virtual de la Escuela.

Se destaca la flexibilidad ofrecida por Transparencia por Colombia, para que los socios locales puedan adaptar la Escuela Ciudadana Anticorrupción al contexto de los territorios, entendiendo que cada región cuenta con unas particularidades en términos de métodos de aprendizaje y especialmente en términos de conectividad, de cara a la apuesta virtual de la Escuela.

Elementos que debilitaron la experiencia



La mayor dificultad para la implementación de la Escuela Ciudadana Anticorrupción bajo la modalidad virtual es la calidad del servicio de internet en las zonas de conexión de las y los participantes, ya que de acuerdo al instrumento sobre acceso, uso y consumo de tecnologías de información y comunicaciones diseñado y aplicado por Cordupaz, el 52,4% de los participantes del Sur de Córdoba califican el servicio como regular, el 19% como bueno y el 14,3%, lo califican como malo. Lo anterior permite inferir que una calidad regular de internet está supeditada a la zona geográfica y el equipamiento de cada territorio para garantizar el acceso a los contenidos de clases .

Elementos que potenciaron y elementos que debilitaron la experiencia



Línea de Promoción de denuncia anticorrupción

Elementos que potenciaron la experiencia

Para los encuentros en la subregión del Alto San Jorge y el Alto Sinú, con la compañía del equipo del Centro De Asesoría Legal Anticorrupción (ALAC) de Transparencia por Colombia, hubo una amplia participación de organizaciones tales como JAC El Reposo, Mesa de Víctimas, ASOVEMP, Consejo de Paz de Valencia, OEAP Paraíso, JAC Venado, y gremio estudiantil. De igual forma, de Tierralta participó la Fundación Abrigando Sueños, la Mesa de Víctimas, AFRODENUY, Consejo de Paz, y JAC Los Morales. Por su parte, del municipio de Puerto Libertador hubo asistencia e interés de la Plataforma de DDHH, ACSUCOR, Mesa de víctimas, Plataforma de Juventudes, JAC Puerto López, Conciliación en Equidad, y Cabildo Zenú Santa Fe Las Claras.

El 25 de junio de 2021, ALAC compartió con Cordupaz los documentos de “Metodología para el estudio de las condiciones para la denuncia de corrupción y socialización del Centro ALAC” y “Metodología para el estudio de canales de denuncia”, mediante los cuales se buscaba mejorar los mecanismos de reporte y denuncia de los casos de corrupción a través de la identificación y caracterización de los canales de las principales autoridades de control, con el propósito de contribuir a facilitar la denuncia ciudadana de la corrupción y el seguimiento del estado de la denuncia ante las mencionadas autoridades.



Es importante indicar la situación de contexto que vive el Sur de Córdoba de cara a la falta de garantías de seguridad para líderes y lideresas que investigan y denuncian hechos de corrupción en estos municipios, lo que genera entre las organizaciones sociales civiles un sentimiento de miedo y zozobra con relación a este ejercicio de control social.

Se ofrece una plataforma virtual para que la ciudadanía consigne sus denuncias para el respectivo acompañamiento y seguimiento por parte del equipo profesional de ALAC, sin embargo, para el contexto de conectividad del Sur de Córdoba, esta estrategia puede ser insuficiente debido a la falta de acceso a internet y de manejo de TIC's de líderes y lideresas.

Las OSC de los cuatro municipios objetivo, denuncian que existe una clara preocupación debido a que los entes de control no se desplazan hacia las veredas y corregimientos (zona rural) de los municipios para hacer el debido proceso de investigación de denuncias.

Elementos que debilitaron la experiencia

Elementos que potenciaron y elementos que debilitaron la experiencia



Línea de Fortalecimiento Organizacional

Elementos que potenciaron la experiencia

Como un ejercicio diagnóstico inicial, Cordupaz considera importante el que se haya diligenciado la herramienta “Estándar Global para la rendición de cuentas de las OSC”, ya que este instrumento fue de suma utilidad para que la Corporación realizara un ejercicio de autoevaluación a partir de los doce (12) compromisos propuestos en dicho formato, y así mismo identificara a partir de los resultados de la herramienta, los temas prioritarios en los cuales debía enfocarse para el fortalecimiento organizacional.

Se destaca como un elemento facilitador, la disposición y compromiso del equipo técnico, administrativo y directivo de Cordupaz, para asumir funciones delegadas para el cumplimiento de las tareas de los planes de mejora.

Para el ejercicio de diagnóstico, se valora además el trabajo de acompañamiento de la profesional Leydi Jhoana Lombana Ortega, como consultora del proceso, pues permitió establecer lineamientos en relación al funcionamiento interno del equipo técnico, administrativo y directivo de la Corporación.



Recomendaciones y lecciones aprendidas



En este paso recogemos los frutos del análisis de la experiencia y de la sistematización en general, y donde el proceso encuentra su sentido y justificación. Las lecciones aprendidas nos van a mostrar aquello que la experiencia nos está enseñando: los elementos que nos permitirán mejorar la ejecución de futuros procesos y que servirán de insumo para delinear nuevas políticas o fortalecer las ya existentes.

Las lecciones aprendidas son el resultado del proceso de aprendizaje y reflexión sobre las experiencias o componentes del proyecto. Las definimos como generalizaciones que no se refieren necesariamente a una circunstancia específica, sino a un tipo o categoría de situaciones, como se detalla a continuación:

1

Uno de los mayores aprendizajes y recomendaciones en el ejercicio de construcción de documentos de caracterización y mapeo de actores es poder tener en cuenta a futuro el alcance de este tipo de insumos en relación a la disponibilidad de personal contratado para su respectiva elaboración.

En términos de generación de confianza, es importante adelantar ejercicios de devolución de información a las OSC y medios de comunicación regionales acerca de los hallazgos de los documentos de caracterización, con el objetivo de que estos instrumentos de diagnóstico también sean de carácter público para los territorios.

2

3

Las metodologías participativas incentivan la disposición de las organizaciones sociales civiles (OSC) a involucrarse en el proceso formativo y permiten además que se territorialicen los conceptos alrededor de integridad, transparencia y corrupción.

Los canales de comunicación como los grupos de Whatsapp con las diferentes OSC participantes del proceso, facilitan el diálogo con la ciudadanía, permitiendo una interacción constante y actualizada que no se queda únicamente en los encuentros presenciales, y que fortalece la cohesión del grupo ciudadano.

4

5

Para la construcción de la Agenda Ciudadana Anticorrupción se destaca que haber realizado una convocatoria abierta a diversas organizaciones de la sociedad civil para que hicieran parte del proceso formativo, propició un diálogo intergeneracional entre adultos con liderazgos históricos en el territorio y jóvenes con nuevas perspectivas y deseos de aportar en la transformación social de sus comunidades, permitiendo que trabajaran en equipo y pudieran intercambiar opiniones e ideas en búsqueda de un objetivo común.

El alcance del Movimiento Nacional Ciudadano Anticorrupción debe perseguir lineamientos en los que se asuman roles y responsabilidades claras para la consecución de objetivos colectivos. Es importante delegar responsabilidades, por más pequeñas que parezcan, para articular esfuerzos.

6

7

Se recomienda que para que el Movimiento Ciudadano Anticorrupción tenga mayor visibilidad se puedan adelantar acciones de incidencia tanto lo local como en lo nacional, con el objetivo de socializar de manera inmediata en las reuniones de planeación en qué está cada organización y así establecer acuerdos de mutua colaboración.

Se recomienda avanzar en el establecimiento de una estrategia de inclusión de nuevos miembros en el Movimiento Ciudadano Anticorrupción.

8

9

Una buena práctica y lección aprendida en el proceso de acciones del MCA, es que los ejercicios de pedagogía electoral se ven fortalecidos al realizarse en alianza con otras entidades que inciden en el Sur de Córdoba. Este tipo de articulaciones son beneficiosas para la consecución de metas compartidas en las agendas de trabajo, pues se genera mayor impacto en las comunidades de incidencia.

Para implementar ejercicios de pedagogía electoral, es importante la neutralidad y objetividad de las organizaciones que lideran estos espacios pues este factor puede evitar que la ciudadanía interprete estos escenarios como oportunidades de proselitismo político.

10



Para garantizar que las OSC aprovechen los servicios del ALAC y adelanten ejercicios de denuncia de hechos de corrupción en sus territorios, será importante habilitar otros canales de comunicación además de su página web oficial, tales como WhatsApp o llamadas telefónicas.

Deben generarse urgentemente espacios de debate alrededor de la problemática de ausencia de protección a los y las denunciantes de hechos de corrupción.

12

13

Un aprendizaje replicable para futuros procesos, es el ejercicio que adelantó Cordupaz con su documento de “Insumos para el desarrollo metodológico y contenido técnico de los módulos pedagógicos de la Escuela Ciudadana Anticorrupción” en el que diseñó un instrumento sobre acceso, uso y consumo de tecnologías de información y comunicaciones que permitió entender que para los y las participantes del proyecto, las garantías de conectividad son la principal preocupación a la hora de iniciar un proceso de enseñanza-aprendizaje, por lo que esto se puede considerar una gran dificultad a la hora de implementar procesos pedagógicos virtuales, ya que la garantía en el acceso a los recursos online depende de la conectividad en los territorios.



Encuentro nacional de socios del Programa Juntos por la Transparencia



El Sur de Córdoba:

Construyendo juntos un territorio
transparente y participativo



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



Shaping a more livable world.



Programa
Desarrollo y Paz
de Córdoba y Urabá - Darién

Cordupaz

JUNTOS POR LA TRANSPARENCIA